



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.235 din 02.12.2010,

CONSIGLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării raportării la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, a modului de calcul și de stabilire a quantumului indemnizației de șomaj și calcularea acesteia în funcție de valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii.

Totodată, prin proiect sunt preconizate și unele măsuri cu caracter tranzitoriu, necesare pentru asigurarea plății indemnizației de șomaj în quantumul prevăzut de lege la data constituirii dreptului pentru persoanele beneficiare ale unei asemenea indemnizații,

Față de obiectul de reglementare, precizăm că potrivit prevederilor Legii nr.109/1997 este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată. De aceea, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

3. La **art.I pct.1** având în vedere că modificarea propusă are în vedere schimbarea raportării quantumului indemnizației de șomaj de la salariul minim brut pe țară garantat în plată la valoarea indicatorului social de referință, semnalăm că este necesară și modificarea prevederilor art.5 pct.IX.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2008, la art.5 din Legea nr.76/2002 a fost introdus pct.IX potrivit căruia, indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării forței reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează prestațiile bănești **cu excepția indemnizației de șomaj**.

În consecință, modificarea prevederilor art.39 alin.(2) lit.a) implică și modificarea corespunzătoare a dispozițiilor art.5 pct.IX.

Totodată, la partea introductivă a **art.I**, întrucât intervențiile legislative preconizate sunt numai de modificare a actului de bază, nu și de completare a acestuia, este necesară reformularea părții introductive astfel:

„Art.I. - Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins.”

4. La partea dispozitivă a **pct.1**, în considerarea observației de mai sus , sintagma „se modifică și” trebuie eliminată, observație pe care o reiterăm, în mod corespunzător, pentru toate părțile dispozitive similare din proiect. Ca urmare, având în vedere și faptul că litera nu constituie element structural al actului de bază, propunem reformularea părții dispozitive astfel:

„1. La articolul 39 alineatul (2), litera a) va avea următorul cuprins.”

În continuare se redă textul propus pentru lit.a), marcat ca atare.

5. La pct.4, în textul propus pentru art.127 alin.(2), pentru corectitudine, este necesară înlocuirea sintagmei „hotărâre de Guvern” cu sintagma „hotărâre a Guvernului”.

6. La art.III alin.(1), finalul textului, pentru un plus de rigoare, propunem înlocuirea sintagmei „se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2011” prin sintagma „se aplică de la data de 1 ianuarie 2011”.



Bucureşti
Nr. 1434/3 12. 2010.

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

1 promulgată prin	D. nr. 84/2002	M. Of. nr. 103/6 feb. 2002	Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	
2 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2002	M. Of. nr. 740/10 oct. 2002	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86
aprobată cu completări prin	L. nr. 4/2003	M. Of. nr. 26/20 ian. 2003		
3 modificări prin	O.U.G. nr. 147/2002	M. Of. nr. 821/13 nov. 2002	Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative	modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28
aprobată prin	L. nr. 41/2003	M. Of. nr. 51/29 ian. 2003		
4 modificări prin	L. nr. 4/2003	M. Of. nr. 26/20 ian. 2003	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică art.86 alin. (1)
5 modificări prin	L. nr. 232/2003	M. Of. nr. 373/31 mai 2003	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală	abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)
6 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 217/2003	M. Of. nr. 425/17 iun. 2003	Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstitutionalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	art. 44 lit. m)
7 modificări prin	O.G. nr. 86/2003	M. Of. nr. 624/31 aug. 2003	Ordonanță privind unele reglementări în domeniul finanțier	repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr.
aprobată cu modificări și	L. nr. 609/2003	M. Of. nr. 930/23 dec. 2003	completări prin	232/2003

143y

8 modificări prin	L. nr. 107/2004	M. Of. nr. 338/19 apr. 2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică art.16 lit.e), art.17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art.17 alin.(2) lit.a) și b), art.18 alin.(2) lit.c), art.19 lit.a), art.25 alin.(2), art.26, art.28, art.33 alin.(1) lit.f), art.34 alin.(2), art.35, art.38 alin.(1) lit.a) și h), art.44 lit.m), art.45 alin.(1) lit.c), art.50 alin.(3), art.56, art.61 alin.(3), art.66; art.67 alin.(2), art.71 alin.(3), art.72, art.76, art.78, art.79 alin.(1), art.80, art.83 alin.(2), art.85, art.86, art.87, art.88, art.89, art.90, art.91, art.92, art.93 alin.(1), art.94, art.113 partea introductivă, art.114 lit.b); introduce alin.(1_1) la art.24 ,alin.(3) la art.25 ,alin.(2) la art.27 ,alin.(1_1)-(1_3) la art.34 , art.48_1, art.56_1, art.66_1, alin.(3) și (4) la art.67, art.85_1, art.86_1, art.86_2, lit.i) la art.113, alin.(2) la art.116, art.116_1 ; abrogă art.17 alin.(1) lit.i), art.38 alin.(1) lit.i), art.83 alin.(3)
9 modificări prin	L. nr. 580/2004	M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2
10 modificări prin	O.U.G. nr. 144/2005 aprobată prin L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 969/1 nov. 2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	modifică, la 1 ian. 2006, art.5 pct.III și IV, art.21, art.22 alin.(1), art.26, art.28, art.31, art.39, art.44 lit.b) și c), art.49, art.50 alin.(3), art.57, art.66_1alin.(2), lit.a) și d) și alin.(5), art.69, art.72, art.76, art.80 alin.(1) partea introductivă, art.83 alin.(2), art.85 alin.(1) și (2), art.86 alin.(7) lit.c), art.93 alin.(1), art.116 alin.(2), art.127; introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV_1 la art.5, alin.(2_1) și (3_1) la art.66_1, art.73 alin.(3) la art.91; abrogă, la 1 ian. 2006, art.113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.
11 modificări prin	L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 268/24 mar. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	aprobă O.U.G. nr.144/2005

12	modificări prin aprobată cu modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale	modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30
13	modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 aprobată prin	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru şomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin.(1) lit. a și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin.(1) lit. a), art. 34 alin.(1) lit. b) și alin.(3) lit. b), art. 38 alin.(1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin.(1) lit. d) și alin.(3), art. 47, art. 48_1 alin.(4), (5) și (6), art. 66 alin.(1), art. 73_1 alin.(1), art. 74, art. 75, art. 79 alin.(2), art. 80 alin.(1), art. 83 alin.(2) lit. a) și b), art. 85 alin.(1), (2) și (5), art. 86_2 alin.(2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin.(4) și (5) la art. 37, alin.(3_1) la art. 45, alin.(7) la art. 48_1, alin.(5) la art. 66, alin.(3) și (4) la art. 79, alin.(2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin.(3), art. 94
14	modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 respinsă prin	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3
15	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 aprobată prin	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare	abrogă O.U.G. nr. 192/2008
16	modificări prin	L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru şomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	aprobă O.U.G. nr. 126/2008
17	modificări prin	L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	respinge O.U.G. nr. 192/2008

se reduce cu 15 % quantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;

abrogă art. 78 și 79

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) quantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integrală de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.